

# 武义县金融业发展“十四五”规划

武义县金融发展中心  
湖州师范学院

二〇二一年

# 目 录

一、 发展基础.....	2
(一) 金融市场总体规模不断扩大.....	2
(二) 金融服务实体经济质效显著.....	3
(三) 资本市场引领产业转型加速.....	3
(四) 金融创新助力绿色数智改革.....	4
(五) 金融业态机构布局日趋完善.....	5
(六) 金融风险防范能力持续提升.....	5
二、 武义县金融业发展进入新阶段.....	6
(一) 武义县金融发展面临的新机遇.....	7
(二) 武义县金融发展面临的新挑战.....	7
三、 总体要求和发展目标.....	8
(一) 总体定位.....	8
(二) 发展目标.....	8
四、 重点任务.....	11
(一) 精准高效服务优质企业，推动企业上市引领发展.....	11
(二) 持续深化融资畅通工程，助力金武同城高质发展.....	12
(三) 聚力支持八大细分行业，推动全产业链绿色升级.....	13
(四) 全面发展农村普惠金融，强化共同富裕金融支撑.....	13
(五) 创新引培新金融新业态，促进产业集聚能级提升.....	14
(六) 健全完善数字金融治理，维护金融生态环境健康.....	15
五、 保障措施.....	16
(一) 全面加强金融系统党的建设.....	16
(二) 不断完善金融配套支持政策.....	16
(三) 持续强化协同联动工作机制.....	17
(四) 大力推进金融人才队伍建设.....	17

武义县金融业发展“十四五”规划，根据《浙江省“十四五”金融业发展规划》、《金华市“十四五”金融业发展规划》和《武义县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的要求编制，在分析武义县金融业现实基础与发展环境的基础上，明确武义县金融业在“十四五”期间的总体思路、发展目标和重点举措，打造武义金融特色优势，有效防范区域金融风险，促进金融业与经济社会互动发展，规划期限从2021年到2025年。

## 一、发展基础

“十三五”以来，全县金融系统紧紧围绕县委、县政府的决策部署，全面深化金融改革，金融供给总量不断扩大，金融服务实体经济质效显著提升，资本市场引领作用不断凸显，金融创新持续赋能绿色数智改革，金融机构布局不断完善，金融风险防范能力持续提升。

### （一）金融市场总体规模不断扩大

“十三五”期间，武义县金融业总量持续增长，2016年以来，金融业占GDP比重逐年上升，2020年武义县实现金融业增加值14.88亿元，占全县GDP比重5.5%，占全县服务业增加值比重12.0%，拉动GDP增长0.2个百分点。金融业已经成为武义县的支柱产业之一。2020年末，武义县金融机构存贷款总量首次突破千亿大关，制造业中长期新增贷款占比、普惠小微贷款占比均创历史新高，有力地支撑了经济社会发展。同时，小微企业贷款加权平均利率逐年下降0.5%

左右，“十三五”期间全县金融机构累计为实体经济降低融资成本5亿元以上。

## **(二) 金融服务实体经济质效显著**

持续出台金融支持实体经济发展若干意见、金融支持加力行动方案、金融支持民营企业发展实施细则、财政性存款竞争性存放考评办法等专项政策意见，完善“政府引导、部门协同、银行主体、社会参与”推进机制，持续推动融资扩面增量。全面推行银行机构授权、授信和尽职免责清单，深入开展小微企业“首贷户”拓展专项行动，以及“百名行长经理进千企”专项行动，各银行充分发挥金融机构在金融资源、人才资源、专业能力等方面优势，成立“金融服务小分队”、“金服红管家工作室”、“县级金融顾问团”，每年走访300家以上稳企业保就业重点企业。2020年末，全县金融机构本外币各项贷款余额449.01亿元，比2015年增加94.13亿元，坚持将金融活水精准滴灌实体经济，不断完善金融支持八大细分行业实施方案，重点培育一批龙头企业和行业“隐形冠军”，重点关注首次贷款企业的融资需求，推动金融资源向电动（园林）工具等八大细分行业集聚。2020年末，中长期贷款占比增长趋势明显，民营企业贷款同比增长15.8%；制造业贷款同比增长12.97%；小微企业贷款同比增长18.24%。

## **(三) 资本市场引领产业转型加速**

大力实施“凤凰行动”，推动数字经济、八大万亿产业等领域科创型和龙头骨干企业高质量对接多层次资本市场。2020年末，全县共有挂牌上市企业45家，其中，主板上市企业2家，总市值超160亿元，特别是三美股份公司总市值超100亿元；4家新三板挂牌企业；39家地方股权交易中心挂牌企业。基本形成了多层次资本市场的“武义板块”，有效获取核心资产、关键技术、高端品牌等要素资源，提升产业链竞争力，支撑和引领区域经济转型升级。建立上市挂牌后备企业库，分层次、有重点、有梯队地进行培育。常态化组织专业培训，通过实地观摩、现场培训等方式，引导县域内更多企业放宽眼界、转变观念，通过资本市场做大做强。

#### **（四）金融创新助力绿色数智改革**

通过产融结合，优化与武义产业发展相适应的金融服务配套措施，全面实施小微企业信贷“增氧”计划和金融服务“滴灌”工程，通过政策激励、服务对接、产品创新，形成金融创新赋能民营企业发展新格局。持续推出“丰收贷”、“超市信义贷”、“乡情贷”、“商超卡”等专项信贷产品，继续推广“新能贷”、“光伏贷”等个性化金融产品，积极支持绿色基础设施建设，加大金融对绿色基础设施的支持力度，打造绿色支付工程。完善金融服务体系，先后成立武义县众信融资担保有限公司、武义县金投控股有限公司、浙江武义创升产业投资有限公司、武义融新股权投资有限公司等国资公司，筹建凤凰上市助力基金、创新创业投资基金、乡

村振兴产业基金，为重点项目招引和传统产业转型提供助力。推进金融数字化改革，做实科技金融专营机构，推广“贷款码”扩大科技信贷投放。落实金融支持人才创新创业，优化人才金融服务。

### **（五）金融业态机构布局日趋完善**

“十三五”期间，全县共引进或培育各类金融组织 40 余家，其中，银行业金融机构 16 家，保险分支机构 20 家，小贷公司 2 家，证券营业部 2 家，政策性担保公司 1 家。金融机构有序增加，金融组织体系不断完善，不断满足不同层次经济主体的融资需求，主要金融行业实力不断提升，截至 2020 年 12 月末，全县金融机构存款余额为 578.03 亿元，较 2015 年底增长 82.76%，贷款余额 449.01 亿元，较 2015 年底增长 26.52%。全县证券经营机构实现代理交易额 879.95 亿元。全县产、寿险保费总收入 10.32 亿元，较 2015 年增长 43.56%。

### **（六）金融风险防范能力持续提升**

“十三五”期间，武义县坚决打好重大金融风险攻坚战，守住了不发生系统性、区域性金融风险的底线。不断健全“齐抓共管、联防联控、快速响应、分类处置”的金融风险防范和化解机制，抽调各成员单位骨干成立武义县企业帮扶工作领导小组进行实体化运作，持续开展金融领域“两链风险”专项治理行动，梳理排摸重点企业担保债务风险化解清单，通过“天罗地网”系统等风险预警监测平台，一企一策合力

帮扶等一系列风险处置工作机制，有效提高企业应对风险能力。持续加快不良贷款化解处置，防范信用风险累积，2016年以来全县银行机构共化解处置不良贷款 86.86 亿元，有力有效防范化解“两链”风险。目前不良贷款比例严控在 0.8% 以内，不良率从位居全市最高，到目前稳控在全市最低行列，关注率从最高 11.35% 控制到 2020 年末的 2.6% 以内。

在取得成绩的同时，也要清醒认识到：武义县金融体量偏小、金融业发展不平衡不充分问题仍然突出，金融供给结构还不完善，直接融资占比偏低、小微企业融资难融资贵等问题依然存在；地方法人金融机构资本实力和竞争力还不强大，金融服务经济高质量发展的能力有待提升；地方金融治理体系还不健全，金融领域特色及能级有待进一步提升，防范化解金融风险任务依然艰巨。

## 二、武义县金融业发展进入新阶段

“十四五”时期是武义加速从“县域经济”向“都市区经济”全面转变的新阶段，武义的区位优势、生态优势和基础条件使武义更有能力、更有深度参与和融入长三角一体化国家战略和全省“四大建设”大局，为武义进一步拓展发展空间、提升产业结构、转变增长方式，实现生态友好型高质量发展提供新的机遇。“十四五”时期，武义县金融业将处于创新高效发展的关键阶段，双循环发展格局、长三角区域一体化、金武同城化、绿色转型等发展战略均为武义金融业

发展提供了新机遇和新挑战，金融发展面临提升发展动能、开拓创新机制、深化内涵发展的新要求。

### **（一）武义县金融发展面临的新机遇**

**共同富裕示范区建设和山区县跨越式高质量发展为金融创新提供了政策机遇。**党中央赋予浙江建设共同富裕示范区的光荣使命，省委要求山区县跨越式高质量发展，金融大有可为，更应有大作为。在共同示范区建设和跨越式高质量发展中明确金融定位，找准金融坐标，发挥金融作用，对武义金融创新发展提供了政策机遇。**长三角金融一体化发展为金融规模提升创造了发展空间。**近年来，长三角金融一体化不断在合作机制、合作内容、合作形式等方面进行探索创新，特别是金武新城的规划建设和永武一体化发展的推进，为武义金融业提升服务能力、扩大发展规模创造了更广阔的发展空间。**碳达峰、碳中和对绿色金融发展提供了发展良机。**“十四五”期间，实现经济、社会 and 环境的可持续发展是绿色发展的核心目标。目前，武义金融业对产业低碳转型支撑力度和规模仍处于初级阶段，进一步推进重点行业 and 重点领域绿色化改造为武义绿色金融发展创设了良机。

### **（二）武义县金融发展面临的新挑战**

**新冠疫情及复杂多变的国际贸易环境带来不确定性。**受新冠疫情及复杂多变的国际贸易环境影响，中国的经济金融形势具有诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固，金融有力支持实体经济的同时还要处理好恢复经济和防范风险的关系。**金融业数字化转型对金融模式重构提出挑战。**数字金融



在推动经济发展、提高劳动生产率、培育新市场和产业新增增长点、实现包容性增长和可持续增长等诸多方面，都发挥着重要作用。这对武义持续提升金融发展动能，适应双循环新发展格局提出更高要求。**双循环发展格局为金融业向纵深发展提出更高要求。**构建国内国际双循环相互促进的新发展格局是我国当前和今后一段时期应对国际政治、经济新形势的重要发展战略，向双循环发展格局的重点领域和重点环节提供高水平的金融支持，为金融业向纵深发展提出更高要求。

### 三、总体要求和发展目标

#### （一）总体定位

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院金融工作部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，市委、市政府构建数智化区域金融体系和金融有效服务实体经济的目标和要求，以及县委、县政府“金武同城化”战略，紧扣金融服务实体、深化金融改革、防范化解风险三大任务，进一步服务高质量发展建设共同富裕示范区，在建设“重要窗口”、打造“金字招牌”中体现武义金融担当。

#### （二）发展目标

围绕“金武同城化”发展战略，深入实施融资畅通工程升级版、凤凰行动计划升级版，充分用好后发优势，持续优化金融结构、不断完善金融体系、稳步防范金融风险、坚定

推进金融改革、大力支持金融创新、深化运用金融科技，显著提升金融服务实体经济能力，将武义打造为浙江省“金融创新示范县”、长三角“绿色金融先行示范区”、全国“金融生态示范县”。

——**金融要素循环更加畅通。**深化金融供给侧结构性改革，实现金融要素高效配置和循环畅通，有效支持高质量发展建设共同富裕示范区建设。到 2025 年，金融机构存、贷款分别达到 930 亿元、790 亿元，金融总量与经济社会发展合理匹配，融资结构明显改善，融资服务精准度有效提高，综合融资成本进一步降低。

——**金融资源加快集聚。**对接长三角金融一体化发展，完善金融科技基础设施，大力发展科创金融、绿色金融、普惠金融。支持地方法人金融机构做强做优，增强资本实力、竞争力和抗风险能力。到 2025 年，金融业增加值达到 21.4 亿元，年均增长率达 7.5%。

——**资本市场提质增量。**提升资本市场服务企业全生命周期能力，大力推动领军型企业、高成长企业、隐性冠军企业、单打冠军企业等境内外上市。“十四五”期末，境内外上市公司达 10 家，新三板和区域股交平台挂牌企业数量达到 80 家，全县新增股份制企业 40 家。

——**金融机构稳健发展。**“十四五”期间，全县银行业、保险业、证券业综合实力和竞争力不断增强，新兴金融业态得到快速发展。确保制造业企业贷款、小微企业贷款增速不

低于各项贷款增速，民营企业信贷融资成本较“十三五”期间平均下降1个百分点。保险业服务实体经济进一步深化，保险产品更加丰富，保险业稳健发展。

——**绿色金融投放有效提升。**“十四五”期间，在宏观审慎评估中增加并适当提升绿色信贷指标占比，引导金融机构加大绿色金融投放总量，绿色信贷平均增长20%以上；制定并推动绿色智造与绿色金融标准衔接；量身定制核心企业及关键配套企业一揽子整体绿色金融服务措施。

**专栏 1：“十四五”金融业主要指标**

指标名称	单位	2020年数值	2025年目标值	年均增长率	指标属性
金融业增加值	亿元	14.88	21.4	7.5%	预期性
占GDP比重	%	5.50	6		预期性
占第三产业比重	%	11.96	12.5		预期性
金融机构存款余额	亿元	578.03	930	10%	预期性
金融机构贷款余额	亿元	449.01	790	12%	预期性
不良率	%	0.76	金华市平均以下		预期性
上市公司总数	家数	2	10		预期性
股份制改造企业	家数	49	89		预期性
保费收入	亿元	10.32	13	5%	预期性
小微企业贷款	亿元	171.90	不低于各项贷款增速		预期性
制造业贷款	亿元	162.26	不低于各项贷款增速		预期性

——**金融生态环境持续优化。**“十四五”期间，保持完善有力的风险监管，将不良信贷率控制在1%以内，关注率控制在3.5%以内，金融类案件立案数、涉案人数、涉案金额进一步下降，非法集资、金融诈骗等非法金融活动基本消失。

#### **四、重点任务**

##### **（一）精准高效服务优质企业，推动企业上市引领发展**

以增强金融机构服务实体经济能力为出发点，聚焦“放水养鱼”企业、行业龙头企业和专精特新“小巨人”企业，不断优化融资结构，适度增加非银行金融机构融资，用好直接融资工具，持续提升直接融资比重，提高银行信贷支持的精准度。一是丰富直接融资渠道。持续提升县域内上市公司利用多层次资本市场再融资项目的政策优惠力度，进一步优化包括土地供应、碳排放权等要素在内的扶持政策、税收政策等，引导优质企业有效利用债权融资、直接股权融资、私募期货、对冲基金、专项资产管理计划等进行融资，降低上市公司融资成本。二是完善绿色金融产品服务体系，提升绿色金融服务能力。积极发行资产支持证券以盘活绿色债券资产，推动绿色ABS、绿色资产担保债券、绿色项目收益债券、绿色贷款抵押债券等多元化产品创新。三是加大对企业上市融资的支持力度。全方位实施以企业上市和并购重组为核心的“凤凰行动”，扩容上市后备企业，不断扩大武义上市板块。鼓励绿色智造企业利用多层次资本市场开展收购兼并，

取得优质资产和先进技术的所有权或控制权，优化产业结构，引领全产业链平稳健康发展。

## **（二）持续深化融资畅通工程，助力金武同城高质发展**

紧抓金武同城化历史机遇，以融资畅通工程指标监测表和融资畅通评价指数、风险防控评价指数为载体，有效拓宽和降低民营企业与中小微企业融资渠道和融资成本，助力金武同城高质发展。一是全力推动融资扩面增量。指导金融机构积极争取央行再贷款再贴现、创新直达政策工具以及政策性银行专项信贷额度等低成本资金。综合运用表内外融资、债券承销等方式，重点加大对民营企业和中小微企业、绿色智造、康养医疗、乡村振兴等领域的支持力度。二是加快构建多元融资渠道。抢抓注册制等资本市场改革新机遇，加大企业首发上市、再融资及并购重组工作力度。深化资本对接平台建设，大力培育发展天使投资、创业投资、风险投资等股权基金，同步推进金武绿色金融投贷联动试点提质扩面，共同加大对金武新经济新业态新产业新技术企业的投资力度。三是持续降低企业融资成本。引导金融机构按照减租减息减支联动工作要求，对符合条件的企业全面落实减息政策。推动金融机构将LPR内嵌到内部定价和企业贷款利率，持续规范信贷融资收费，全面清理各类不合理收费，推动企业融资成本下降。深化政策性担保体系建设，优化银担合作机制，提高担保放大倍数，将政策性担保平均费率降至1%以下。贯彻落实阶段性延期还本付息等政策要求，对受疫情

冲击经营困难的企业，贷款和期限要应贷尽贷、应延尽延，并根据企业实际提供分期还本、利息平摊至后续还款日等差异化支持政策，持续降低企业融资成本，促进金武同城高质量发展。

### **（三）聚力支持八大细分行业，推动全产业链绿色升级**

全面嵌入长三角一体化建设，围绕武义县绿色制造、康养医疗等五大特色产业，提升金融要素供给精度，推动特色产业绿色升级。一是聚焦武义县八大细分行业，围绕产业链关键环节、核心企业，完善重点企业及产业链上下游核心关联企业清单，采取“一链一策”、“一企一策”方式，量身定制核心企业及关键配套企业一揽子整体绿色金融服务措施，推动供应链金融场景化和生态化。二是精准扶持头部企业高质量发展。推动八大细分行业、五大服务领域和现代菌类产业等头部企业通过企业并购、债券重组、资本注入、整体合并等方式推动高质量发展，进而不断提升产业链控制力、区域竞争力和行业影响力。三是支持绿色智造，促进产业链整合和价值链提升。围绕县委产业发展重点任务，突出重大项目攻坚、招商引才等重点领域，积极推动绿色智造与绿色金融标准衔接，将亩均效益等要求纳入绿色金融标准，通过标准引导、考核督促、政策激励，推动更多的金融资源向绿色智造领域倾斜。

### **（四）全面发展农村普惠金融，强化共同富裕金融支撑**

以高质量发展建设共同富裕示范区为目标，全面发展绿色普惠金融振兴乡村企业，打造“有机农业第一县”，实现乡村产业兴旺、推动农村生活富裕。一是聚焦“有机、品牌、智慧”，深入实施农业提质行动，鼓励绿色金融在打响茶叶、中药材、食用菌、宣莲等有机品牌上持续发力。二是积极创新金融服务举措，引导金融机构找准普惠金融职能定位，针对农户及农业企业资金缺口，推出与其需求相匹配的专项信贷产品，扩大惠农贷款的资金适用范围，实现贷款服务全覆盖，减免手续费，助农户零成本续贷。三是金融支撑发展特色农业，鼓励开发各类收益权抵质押贷款，鼓励开发“农特产品贷”等特色产品，推动农业保险扩面、提标、增品，健全农村金融服务体系。四是大力发展农村金融服务体系建设，聚焦农业农村现代化，完善绿色普惠金融体系，推动大型商业银行延伸普惠金融服务网点，发挥好普惠金融服务农村实体经济的关键作用，为高质量发展建设共同富裕示范区夯实金融基础。

#### **（五）创新引培新金融新业态，促进产业集聚能级提升**

以金融数字化为手段，以壮大金融产业、改善金融保障为根本，突出业态培育、工具创新、平台承载，加快培育发展金融新业态，赋能小微企业高质量发展。一是着力培育基金投资、融资租赁等新型金融业态，以及资产评估、资信评级等金融中介服务机构，着力打造武义现代金融产业集聚区。进一步加大金融后台服务项目招商力度，力争吸引上海

国际金融和杭州区域金融的后台服务落户武义，建设成为长三角金融后台服务基地。二是引进产业投资基金、股权投资基金、创业投资基金以及各类私募基金，参股本地战略性新兴产业投资，着力打造基金投资管理中心。围绕重点发展产业，鼓励大型行业龙头企业参与或牵头设立产业基金。三是加大金融招商力度，着力引进持有金融牌照或准金融牌照的大型投资集团来武义设立金融控股集团及区域性总部，开展资金融通业务和理财业务，全力推动金融产业集聚和服务能级提升。

#### **（六）健全完善数字金融治理，维护金融生态环境健康**

坚持底线思维，不断健全风险防范化解机制，积极引入新型数字技术手段，切实防范化解金融风险。一是提高数字金融治理能力，防范不良贷款反弹。加快建立金融风险防范化解处置机制和数字化治理平台建设，依托一体化、智能化公共数字平台，实时动态监测预警风险和及时化解处置，守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。加大督促考核，认真分析，推进不良贷款处置、关注类贷款压降等各项工作。各金融机构要深入排查各类金融风险隐患，适时开展风险评估，动态分析可能存在的风险点，加大不良资产多样化处置力度，稳妥有序处置现有风险。二是推动数字金融和数字法制平台互联互通，严厉打击违法违规行为。持续防范化解涉众型风险，做好网贷风险后续处置工作，稳妥推进追赃挽损、资产处置、信访维稳等工作。保持对非法集资高压态势，推



动风险防范关口前移。严厉打击跨境套利和违法违规行为、保障涉外金融合法健康发展。三是“政产学研用”相互促进融合，监管部门要积极开展数字化金融科技监管理论研究、技术提升、人才培养、标准研制等工作，加快推动地方金融机构金融体系整体质量、管理能力、市场化程度的持续提升。

## **五、保障措施**

### **（一）全面加强金融系统党的建设**

加强党对金融工作的集中统一领导，强化对地方金融机构的政治监督，推进党的建设与金融工作深度融合。进一步加强金融机构领导班子政治建设，推动党的领导融入公司治理全过程，凡实施风险处置和重组的金融机构，原则上均要成立临时党组织。把党的领导与现代企业制度有机结合起来，完善双向进入、交叉任职领导体制，不断完善权责对等、运转协调、相互支持、有效制衡的决策执行监督机制。落实全面从严治党“两个责任”，增强部门间工作合力，及时移送金融领域腐败行为线索。

### **（二）不断完善金融配套支持政策**

在金融业发展领导小组的统一领导下，加强各部门对金融产业发展的沟通协调，及时研究全县金融改革创新发展的重大事项。发挥省、市、县三级联动机制的优势，主动加强与省、市金融管理部门对接联络，加强信息共享，形成推动金融创新发展的合力。不断完善金融产业发展配套政策，继续加大对绿色金融要素保障、绿色金融产业发展及绿色企业

挂牌上市等重点领域的扶持，探索设立绿色金融发展子基金。

### **（三）持续强化协同联动工作机制**

强化财政金融政策协同效应，合理运用财政奖励、风险补偿、贷款贴息等措施，引导更多金融资源支持“三农”、小微企业等薄弱环节。加强发改、经商、科技、财政、资规、生态环境、建设、交通运输、农业农村、国资、人行、银保监等部门工作协同联动，共同推动金融供给与金融需求的精准对接，形成高效协同的响应机制、落实机制和反馈机制。

### **（四）大力推进金融人才队伍建设**

注重金融人才队伍建设，完善金融人才培养、评价、使用、流动、激励等政策和机制，加快培养引进高层次、紧缺型金融人才。树立人才是金融业第一资源的理念，构建金融人才高地，将金融人才引进工作同现有各类人才计划相衔接。积极搭建平台创造条件，协助相关金融机构和企业大力引进熟悉金融科技、高端金融产品和金融创新技术和金融资本运作等方面的人才。推进本地应用性金融人才的培养，鼓励金融机构与高等院校联合建立金融专业的实习和研究基地，鼓励金融机构通过内设培训机构加强自身人才的培养，为武义金融业创新发展输送前瞻性和实用型人才。不断完善金融人才服务体系，强化金融人才认定、落户和住房、子女入学等优惠政策保障，实现人才政策应享尽享。